

ДА ЛИ СУ СПОЈИВЕ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ГРАДСКОГ ВЕЋА И ПОСЛАНИКА У СКУПШТИНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ

Одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији) прописано је, поред осталог, да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Одредбом чл. 178. ст. 1. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС"; бр. 98/06; у даљем тексту: Устав) прописано је да Република Србија може законом поверити аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе поједина питања из своје надлежности, док, према одредби чл. 182. ст. 2. Устава, аутономне покрајине, у складу са законом, уређују питања од покрајинског значаја у области: просторног планирања и развоја, пољопривреде, водопривреде, шумарства, лова, риболова, туризма, угоститељства, бања и лечилишта, заштите животне средине, индустрије и занатства, друмског, речног и железничког саобраћаја и уређивања путева, приређивања сајмова и других привредних манифестација, просвете, спорта, културе, здравствене и социјалне заштите и јавног информисања на покрајинском нивоу, а, сагласно одредби ст. 6. истог члана, аутономне покрајине, у складу са Уставом и законом, имају изворне приходе, обезбеђују средства јединицама локалне самоуправе за обављање поверених послова, доносе свој буџет и завршни рачун.

Одредбом чл. 26. Статута Аутономне покрајине Војводине ("Службени лист АП Војводине", бр. 20/14; у даљем тексту: Статут) одређено је да у остваривању надлежности органи АП Војводине остварују сарадњу са републичким и органима јединица локалне самоуправе, док су одредбама чл. 27. прецизиране изворне и Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Службени гласник РС, бр. 99/09, 67/12-УС) поверене надлежности Аутономне покрајине Војводине, поред осталог, и у области просторног планирања, регионалног развоја, пољопривреде, руралног развоја, просвете, спорта и културе, развоја инфраструктуре и капиталних улагања. Према одредби чл. 28. Статута, АП Војводина може покрајинском скупштинском одлуком поверити јединицама локалне самоуправе обављање појединих послова из своје изворне надлежности.

Сагласно чл. 31. Статута, Скупштина АП Војводине, поред осталог, доноси покрајинске скупштинске одлуке, резолуције, декларације, препоруке, закључке и друге акте; доноси програмске, развојне и планске документе, у складу са законом и програмским, развојним и планским документима Републике Србије; доноси буџет и завршни рачун; оснива фондове, односно банку у циљу развоја АП Војводине.

Одредбом чл. 31. Покрајинске скупштинске одлуке о Скупштини АП Војводине ("Службени лист АП Војводине", бр. 28/14) одређено је да посланик не може истовремено да обавља, у складу са Уставом и законом, другу јавну функцију и дужност неспојиву са посланичком функцијом.

Сагласно одредби чл. 46. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др.закон и

47/18), градско веће: предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина; непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града; доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године; врши надзор над радом градске управе, поништава или укида акте градске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина града; решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности града; стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике, односно аутономне покрајине; поставља и разрешава начелника градске управе, односно начелнике управа за поједине области.

На основу наведених прописа, узимајући у обзир надлежности Скупштине АП Војводине, утврђене чл. 31. Статута, у вези са изворним и повереним надлежностима АП Војводине, које се тичу односа са јединицама локалне самоуправе на њеној територији, нарочито у вези са обезбеђивањем средстава јединицама локалне самоуправе за обављање поверених послова, са једне стране, као и наведене надлежности градског већа, а посебно надлежност да се градско веће стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности аутономне покрајине, закључено је да је јавна функција посланика неспојива са јавном функцијом члана градског већа, у граду на територији АП Војводине, односно да су наведене функције у сукобу једна са другом, те није могуће да се у једном лицу стекне носилац обе наведене јавне функције, који би их вршио одговорно и непристрасно. Због тога би истовремено вршење наведених јавних функција од стране истог лица било у супротности са одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, на који начин би јавни функционер довео у сумњу поверење грађана у њихово савесно и одговорно вршење.